**ПРОТОКОЛ**

заседания комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - Комиссия)

г. Пенза № 11 22.06.2020г.

**Присутствовали члены Комиссии:**

Министр здравоохранения

Пензенской области (председатель Комиссии) – А*.В. Никишин*

Заместитель Министра здравоохранения

Пензенской области (сопредседатель Комиссии) – *О.В. Чижова*

Начальник отдела государственных гарантий ОМС и целевых

программ Министерства здравоохранения Пензенской области – *О.А. Евдокимова*

Директор Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Пензенской области – *Е.А. Аксенова*

Начальник Управления по формированию и финансированию

территориальной программы обязательного медицинского

страхования Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Пензенской области (секретарь Комиссии) – *И.В. Жучкова*

Начальник отдела экономического обоснования,

формирования и анализа территориальной программы

обязательного медицинского страхования Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Пензенской области – *Л.В. Савинова*

Исполняющий обязанности директора

филиала АО «МАКС-М» в г. Пензе – *Д.А. Гагаринский*

Директор филиала ООО «Капитал Медицинское Страхование»

в Пензенской области – *В.А. Ковалев*

Заместитель директора филиала ООО «Капитал

Медицинское Страхование» в Пензенской области – *И.А. Грешникова*

Главный врач государственного бюджетного

учреждения здравоохранения «Пензенская областная

клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» - *В.В. Космачев*

Главный врач государственного бюджетного

учреждения здравоохранения «Клиническая

больница № 6 им. Г.А. Захарьина» - *Д.Ю. Зиновьев*

Главный врач частного учреждения здравоохранения

«Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Пенза» - *Н.А.Герцог*

Председатель Пензенской областной организации профсоюза

работников здравоохранения Российской Федерации *– Г.А. Попадюк*

Специалист аппарата Пензенской областной организации

профсоюза работников здравоохранения – *Д.В. Антонов*

Член региональной общественной организации по защите прав и

законных интересов медицинских и фармацевтических работников

«Врачебная палата» Пензенской области, главный врач

ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая

больница им. Н.Ф. Филатова» – *М.С. Баженов*

Член региональной общественной организации по защите прав и

законных интересов медицинских и фармацевтических работников

«Врачебная палата» Пензенской области, главный врач

ГБУЗ «Колышлейская районная больница» – *В.А. Аббакумов*

Член региональной общественной организации по защите прав и

законных интересов медицинских и фармацевтических работников

«Врачебная палата» Пензенской области, главный врач

ГБУЗ «Каменская межрайонная больница» – *А.В. Галкин*

**Отсутствовали:**

Член комитета Пензенской областной организации

профсоюза работников здравоохранения – *Ю.Ф. Чепурнов*

*(больничный лист)*

Всего членов комиссии – 18 человек, 18 голосов.

Присутствовали – 17 человек, 17 голосов.

Отсутствовали – 1 человек.

**Повестка заседания Комиссии:**

1. О внесении изменений в Порядок распределения объемов медицинской помощи, установленный Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования от 16.09.2019 (Протокол №14) об установлении показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи.

**Вопрос 1. О внесении изменений в Порядок распределения объемов медицинской помощи, установленный Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования от 16.09.2019 (Протокол №14) об установлении показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи.**

В адрес председателя Комиссии по разработке Территориальной программы обязательного медицинского страхования Прокуратурой Пензенской области направлен (исх. от 21.04.2020 №7-139/2020/Исорг475-20) акт проверки от 07.04.2020, которая проведена на основании обращения медицинской организации ООО «МК «Здоровье». В ходе проверки не выявлено нарушений федеральных законов от 29.11.2010 №326-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 21.11.2011 №323-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» со стороны Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (приложение №1.1 к настоящему Протоколу).

Также в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования поступило исх. от 13.05.2020 №4/17/1076 *Предупреждение №3-20-1/21-2020 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства* *от 30.04.2020*, направленное в адрес Правительства Пензенской области (исх. от 30.04.2020 №1374/1-3) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (приложение №1.2 к настоящему Протоколу).

В резалютивной части *Предупреждения* указано, что в связи с наличием в рассматриваемых действиях Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Правительство Пензенской области, как орган, утвердивший состав комиссии по разработке территориальной программы и территориальную программу ОМС Пензенской области, о необходимости прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и принять меры по устранению причин и условий данного нарушения, для чего **в срок до 26.06.2020**, в том числе:

1. Предусмотреть применение показателя эффективности деятельности медицинских организаций № 9 «Наличие прикрепившегося к медицинской организации застрахованных по ОМС лиц для оказания первичной врачебной медико-санитарной помощи врачами-терапевтами, врачами-педиатрами, врачами общей практики» с учетом особенности оказания медицинской помощи в зависимости от типа медицинской организации и местности.

2. Обеспечить распределение объемов оказания медицинской помощи, с учетом комплексной оценки установленных показателей эффективности деятельности для медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Пензенской области по профилям «терапия», «педиатрия», «общая врачебная практика (семейная медицина)».

*В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит привлечению к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.*

В основной части *Предупреждения* указано:

«По смыслу пункта 11 Положения о деятельности комиссии, при распределении объемов медицинской помощи между страховыми медицинскими организациями и между медицинскими организациями критерии, в соответствии с которыми осуществляется распределение, рассматриваются Комиссией комплексно.

Пунктом 5 приложения 1.2 к Протоколу № 14 от 16.09.2019 определено, что объемы медицинской помощи не распределяются комиссией по разработке территориальной программы ОМС медицинской организации в случае не соответствия информации, представленной (в том числе при подаче уведомлений) медицинской организацией по установленным показателям эффективности, по одному и более показателю эффективности деятельности организации, установленному для соответствующего вида медицинской помощи, условия предоставления медицинской помощи, профиля отделения, врачебной специальности.

Решением комиссии (Протокол № 18 от 02.12.2019) сформирован проект Территориальной программы ОМС Пензенской области на 2020 год, согласно которому Комиссия решила не распределять объемы первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по специальностям «терапия», «общая врачебная практика» и «педиатрия», медицинским организациям по которым не исполнены «Показатели эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи», а именно по показателям №№ 9, 10, 11, 12 (пункты 3.2.4 и 3.2.6 Протокола № 18 от 02.12.2019).

Из вышеизложенного следует, что в случае несоответствия медицинской организации одному или нескольким установленным критериям (показателям) эффективности деятельности, объемы первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по специальностям «терапия», «общая врачебная практика» и «педиатрия» указанным медицинским организациям не предоставляются.

При этом, комплексная оценка установленных Комиссией критериев при распределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями не проводилась и в решении комиссии по разработке территориальной программы (Протокол №18 от 02.12.2019) не содержится.»

На заседании Комиссии от 02.12.2019 (Протокол № 18) рассматривалось исполнение *Показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи,* установленных решением Комиссии от 16.09.2019 (Протокол № 14), для оказания первичной врачебной медико-санитарной помощи по специальности «терапия» и «педиатрия» по следующим показателям (приложения №3.3.11.3 и №3.3.12.5 к Протоколу №18 от 02.12.2019):

- п.1 «Наличие у медицинской организации лицензии на осуществление заявленных видов медицинской деятельности (п.46 ч.1 ст. 12 Федерального Закона от 04.05.2011 №99-ФЗ)»;

- п.2 «Наличие у медицинской организации лицензии на осуществление работ (услуг) по экспертизе временной нетрудоспособности (абзац 1 п.2. Порядка выдачи листов нетрудоспособности, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.06.2011 №624н)»;

- п.3 «Наличие договоров на техническое обслуживание и на поверку средств измерений медицинского оборудования (техники), находящегося на балансе медицинской организации, или наличие собственной службы технического обслуживания медицинского оборудования (техники)№;

- п.4 «Наличие возможности обеспечения внутреннего контроля качества и безопасности деятельности в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 07.06.2019 №381н «Об утверждении требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности»;

- п.5 «Наличие врачебной комиссии медицинской организации, осуществляющей деятельность в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2012 №502н «Об утверждении Порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации»;

- п.9 «Наличие прикрепившегося к медицинской организации застрахованных по ОМС лиц для оказания первичной врачебной медико-санитарной помощи врачами-терапевтами, врачами - педиатрами, врачами общей практики численностью соответствующей не менее территориального участка (не менее 1700 чел. - терапевтический участок (ВОП), не менее 800 чел. – педиатрический участок)»;

- п.10 «Наличие возможности проведения профилактических медицинских осмотров в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения РФ от 10.08.2017 №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (для прикрепившегося детского населения)»;

- п.11 «Наличие возможности проведения диспансерного наблюдения за взрослыми в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения РФ от 29.03.2019 №173н «Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми»;

- п.12 «Наличие в структуре амбулаторно-поликлинического учреждения (отделения, кабинетов) службы неотложной медицинской помощи№;

- п.17 «Наличие в штате медицинской организации врачей-специалистов (штатные должности, занятые должности и физические лица), в необходимом количестве для выполнения заявленных медицинской организации объемов медицинской помощи, с учетом нагрузки на врачей амбулаторного приема (функции врачебной должности), установленной приказом Министерства здравоохранения Пензенской области от 14.01.2015 №2 «О функции врачебной должности»;

По результатам анализа исполнения указанных выше показателей принято решение не распределять объемы первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по специальностям «терапия», «общая врачебная практика» и «педиатрия», медицинским организациям по которым не исполнены «Показатели эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи» по показателям №№9, 10, 11, 12 (пункты 3.2.4 и 3.2.6 Протокола № 18 от 02.12.2019).

Порядками оказания первичной медико-санитарной помощи установлена рекомендуемая численность прикрепленных детей и взрослого населения на 1 участок:

- пунктом 8 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям, утвержденного Приказом Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», установлена рекомендуемая численность прикрепленных детей на участке 800 детей;

- пунктом 18 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденного Приказом Минздрава России от 15.05.2012 №543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», установлена рекомендуемая численность прикрепленного населения на врачебных участках (на терапевтическом участке - 1700 человек взрослого населения в возрасте 18 лет и старше).

Приказом Министерства здравоохранения Пензенской области от 14.01.2015 №2 (ред. от 30.03.2020) «О функции врачебной должности» (приложение №1.3 к настоящему Протоколу) для всех государственных учреждений здравоохранения Пензенской области установлена нагрузка:

- врача-педиатра участкового - из расчета прикрепленного детского население 800 детей на 1 должность.

- врача-терапевта участкового - из расчета прикрепленного взрослого населения 1700 человек на 1 должность.

В приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.2013 №529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций» определены следующие типы медицинских организаций: больницы, больницы скорой медицинской помощи, участковые больницы, специализированные больницы, родильные дома, госпитали, медико-санитарные части, дома (больницы) сестринского ухода, хосписы, лепрозории, диспансеры, амбулатории, поликлиники, женские консультации, дома ребенка, молочные кухни, центры, медицинские организации скорой медицинской помощи, медицинские организации переливания крови, санаторно-курортные организации, медицинские организации особого типа.

Согласно п. 6 и п.9 приложения №1 *«Положение о деятельности Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования»* к Правилам обязательного медицинского страхования при разработке территориальной программы ОМС и при распределении и корректировке объемов медицинской помощи Комиссией учитываются порядки оказания медицинской помощи, клинические рекомендации, стандарты медицинской помощи, особенности половозрастного состава застрахованных лиц, уровень и структура заболеваемости населения субъекта Российской Федерации по данным медицинской статистики, климатические, географические особенности субъекта Российской Федерации, транспортная доступность медицинских организаций, сбалансированность объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения.

С целью устранения нарушений, указанных в Предупреждении Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области:

1) проведена комплексная оценка установленных показателей эффективности деятельности для медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Пензенской области, по профилям «терапия», «педиатрия» при оказании медицинской помощи с иной целью (приложение №1.4 к настоящему Протоколу), при оказании медицинской помощи по поводу заболевания (приложение №1.4.1 к настоящему Протоколу);

2) подготовлен проект решения Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования об установлении показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи, с учетом внесенных изменений в порядок распределения объемов медицинской помощи, предусматривающих проведение комплексной оценки установленных показателей эффективности деятельности для медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Пензенской области по профилям «терапия», «педиатрия», «общая врачебная практика (семейная практика)», согласно приложению №1.5 к настоящему Протоколу.

На заседании Комиссии поступили предложения от членов Комиссии внести изменения в Порядок распределения объемов медицинской помощи, установленный Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования об установлении показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи, в целях обеспечения распределения объемов оказания медицинской помощи с учетом комплексной оценки установленных показателей эффективности деятельности для медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Пензенской области по профилям «терапия», «педиатрия», «общая врачебная практика (семейная практика)», согласно приложению №1.5к настоящему Протоколу.

**По вопросу 1 на голосование ставится вопрос:**

О внесении изменений в Порядок распределения объемов медицинской помощи, установленный Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования об установлении показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющих провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи, в целях обеспечения распределения объемов оказания медицинской помощи с учетом комплексной оценки установленных показателей эффективности деятельности для медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Пензенской области по профилям «терапия», «педиатрия», «общая врачебная практика (семейная практика)», согласно приложению №1.5к настоящему Протоколу.

**Голосовали по вопросу 1.: за – 17 человек, против – 0.**

**Решение по вопросу 1:**

Внести изменения в Порядок распределения объемов медицинской помощи, установленный Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования об установлении показателей эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющие провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи, в целях обеспечения распределения объемов оказания медицинской помощи с учетом комплексной оценки установленных показателей эффективности деятельности для медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Пензенской области по профилям «терапия», «педиатрия», «общая врачебная практика (семейная практика)», согласно приложению №1.5к настоящему Протоколу.

Министр здравоохранения Пензенской области,

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/А.В. Никишин

Заместитель Министра

здравоохранения Пензенской области,

заместитель председателя Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/О.В. Чижова

Начальник отдела государственных гарантий ОМС

и целевых программ Министерства здравоохранения

Пензенской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ О.А. Евдокимова

Директор ТФОМС Пензенской области,

заместитель председателя Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Е.А.Аксенова

Начальник управления по формированию и

финансированию ТПОМС ТФОМС Пензенской области,

секретарь комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/И.В. Жучкова

Начальник отдела экономического

обоснования, формирования и анализа

ТПОМС ТФОМС Пензенской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Л.В. Савинова

И.о. директора филиала АО «МАКС-М»

в г. Пензе \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Д.А. Гагаринский

Директор Филиала ООО «Капитал Медицинское

Страхование» в Пензенской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ В.А. Ковалев

Заместитель директора Филиала ООО «Капитал

Медицинское Страхование» в Пензенской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ И.А. Грешникова

Главный врач

ГБУЗ «Клиническая больница №6 им. Г.А. Захарьина» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Д.Ю. Зиновьев

Главный врач ГБУЗ «Пензенская областная

клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ В.В. Космачев

Главный врач НУЗ «Отделенческая клиническая

больница на ст. Пенза ОАО «РЖД» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Н.А. Герцог

Председатель Пензенской областной

организации Профсоюза работников

здравоохранения Российской Федерации *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/* Г.А. Попадюк

Член комитета Пензенской областной организации

профсоюза работников здравоохранения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Ю.Ф. Чепурнов

Специалист аппарата Пензенской областной

организации Профсоюза работников

здравоохранения Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Д.В. Антонов

Член региональной общественной организации по защите

прав и законных интересов медицинских и фармацевтических

работников «Врачебная палата» Пензенской области,

главный врач ГБУЗ «Колышлейская

районная больница» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ В.А. Аббакумов

Член региональной общественной организации по защите

прав и законных интересов медицинских и фармацевтических

работников «Врачебная палата» Пензенской области,

главный врач ГБУЗ «Пензенская областная детская

клиническая больниц им. Н.Ф. Филатова» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ М.С. Баженов

Член региональной общественной организации по защите

прав и законных интересов медицинских и фармацевтических

работников «Врачебная палата» Пензенской области,

главный врач ГБУЗ «Каменская межрайонная больница» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ А.В. Галкин